

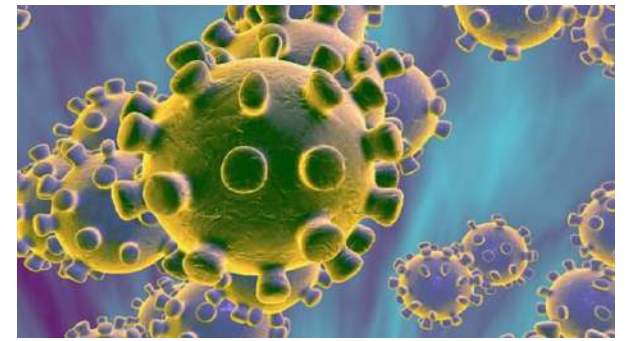
PRTR: Marco regulador. Reformas estructurales

Diego Pérez Martínez



CONTEXTO

Crisis sanitaria, social y económica



Respuesta UE: Consejo Europeo, Conclusiones 21-7-2020. **Plan de recuperación**, que comprende: (i) el clásico MFP a largo plazo 2021-2027, y (ii) mecanismo novedoso: un fondo de carácter temporal, la iniciativa *NextGenerationEU*

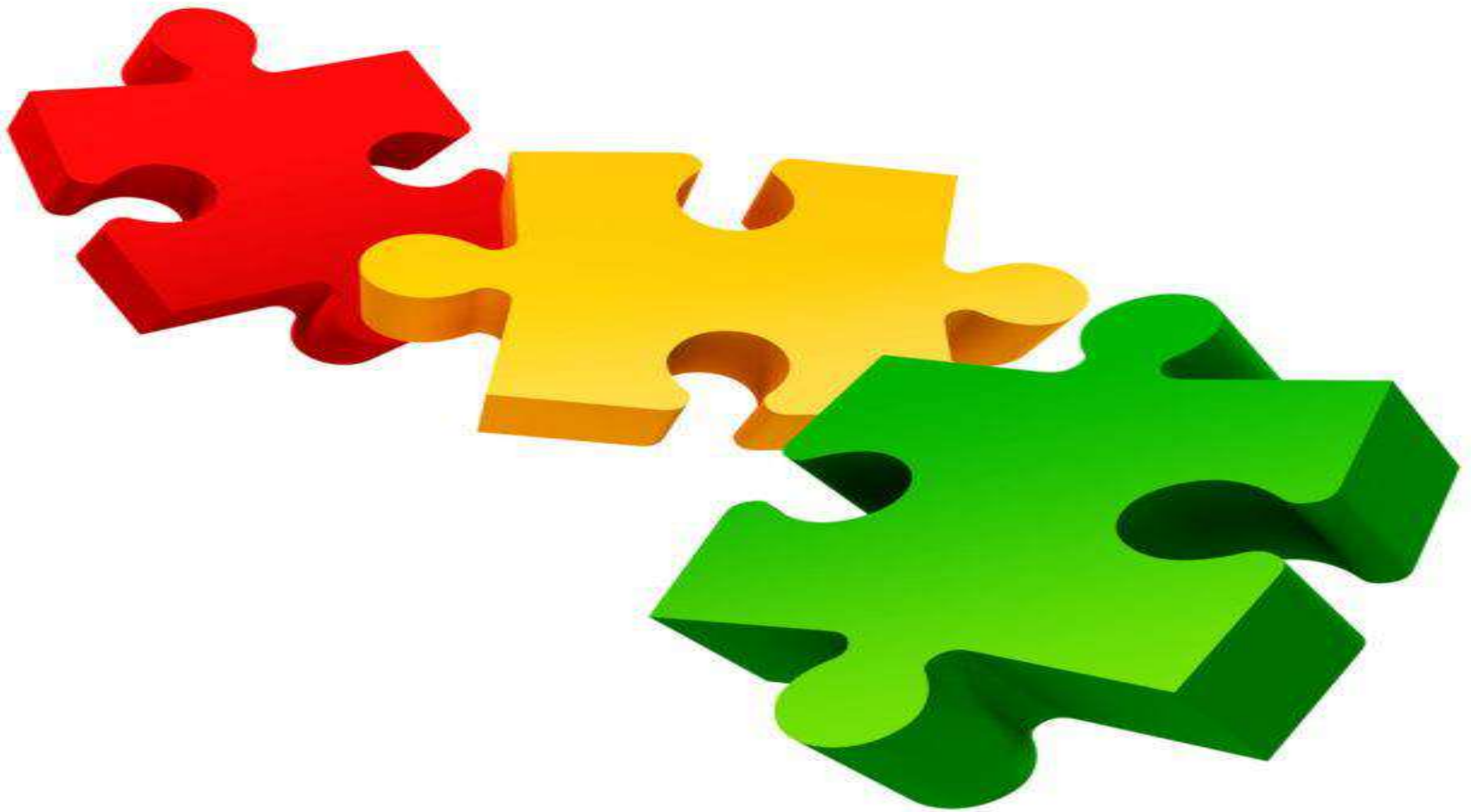
Destino: inversiones y reformas para reducir impacto de pandemia y fortalecer economías UE

**INSTRUMENTO NEXT
GENERATION
PILARES
(Programas)**

**MECANISMO EUROPEO DE
RECUPERACIÓN Y
RESILIENCIA
MRR**

**AYUDA A LA RECUPERACIÓN
PARA LA COHESIÓN Y LOS
TERRITORIOS DE EUROPA
Fondo REACT-EU**

**OTROS PROGRAMAS
Horizonte2020, InvestEU...**



MARCO REGULADOR

- Normativa Unión Europea
- Normativa estatal básica
- Normativa autonómica



Normativa UE



- REGLAMENTO (UE) 2020/2094 DEL CONSEJO de **14-XII-2020** por el que se establece un **Instrumento de Recuperación** de la UE
- REGLAMENTO (UE, EURATOM) 2020/2093 DEL CONSEJO de **17-XII-2020** por el que se establece el **Marco Financiero Plurianual** 2021-2027
- REGLAMENTO (UE) 2020/2221 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de **23-XII-2020** que modifica el Reglamento (UE) 1303/2013 en lo que respecta a los recursos adicionales y para preparar una recuperación verde, digital y resiliente de la economía (**REACT UE**)
- REGLAMENTO (UE) 2021/241 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de **12-II-2021** por el que se establece el **Mecanismo de Recuperación y Resiliencia**

- DECISIÓN DE EJECUCIÓN DEL CONSEJO (CID) de **aprobación de la evaluación del PRTR España**, de **6 y 7-VII-2021**

MRR

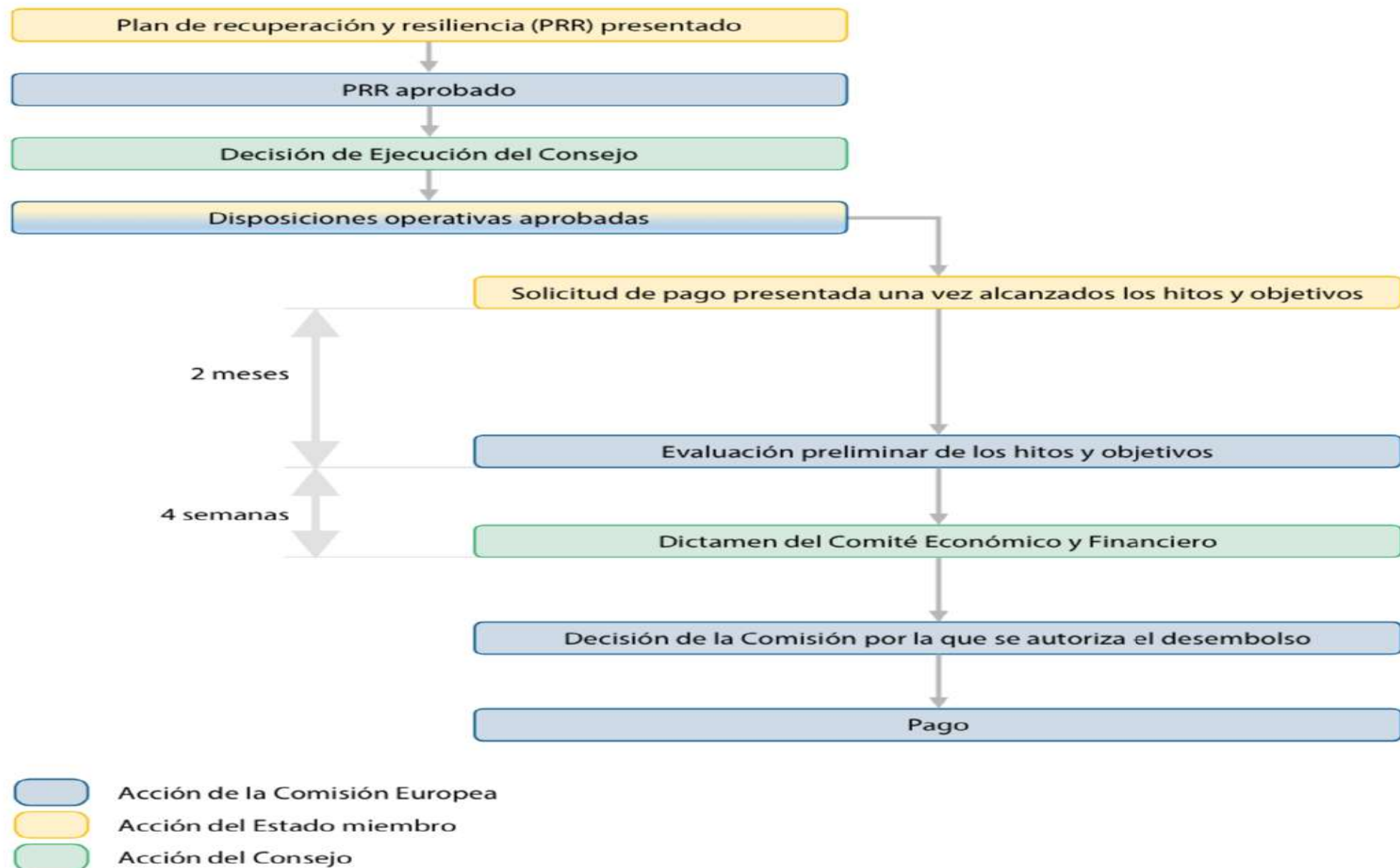


723 M € en préstamos y subvenciones

Objetivos:

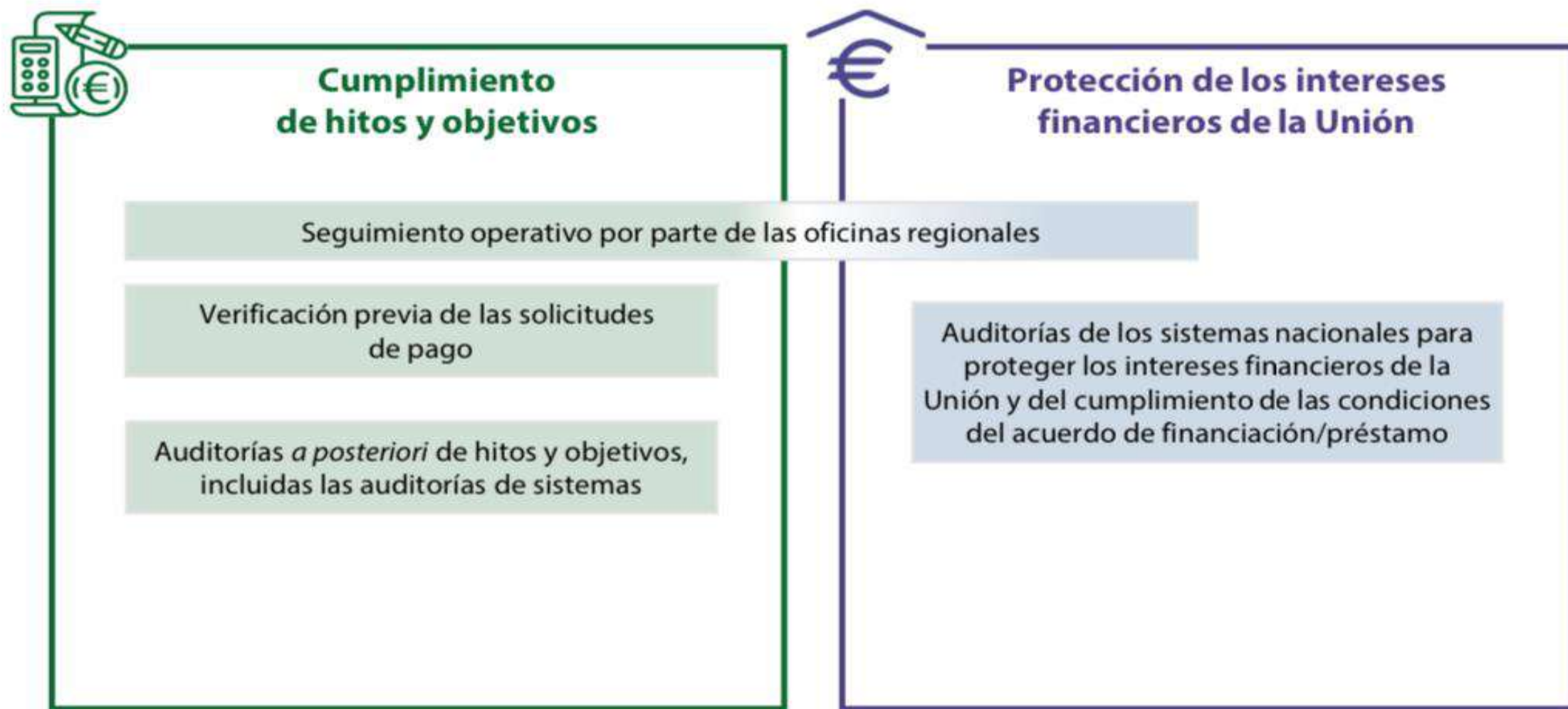
- (i) Apoyar reformas e inversiones emprendidas por los países UE
- (ii) Mitigar el impacto económico y social de la pandemia
- (iii) Hacer economías y sociedades europeas más sostenibles y resilientes, y transición ecológica y digital

Ilustración 1 – Proceso de ejecución del MRR



Fuente: Tribunal de Cuentas Europeo.

Ilustración 2 – Elementos del sistema de control del MRR de la Comisión



Fuente: Tribunal de Cuentas Europeo.

Normativa estatal básica



- **RDL 36/2020, de 30-XII, medidas urgentes para la modernización de AP y ejecución PRTR**

Preceptos **básicos** vs Preceptos **no básicos** (aplicables solo AGE/SPI estatal). Modificado en 5 ocasiones.

- **Orden HFP/1030/2021, 29-IX, sistema de gestión del PRTR**

- **Orden HFP/1031/2021, 29-IX, procedimiento y formato de información a proporcionar por entidades SP Est, Aut y Local para seguimiento del cumplimiento de hitos y objetivos...**

Normativa estatal básica



- DA 112^a LPGE 2023... Orden HFP/55/2023, de 24-I, análisis sistemático de riesgo conflicto interés en procedimientos que ejecutan PRTR

-
- Acuerdos de las **Conferencias Sectoriales** del PRTR para canalizar participación de CCAA en proyectos
 - OM de **distribución territorial** créditos financiados con el MRR para ejecutar proyectos de inversión del PRTR
 - Instrucciones interpretativas **JCCPE, IGAE y SGFE**

PRTR España



Los Estados miembros debían aprobar sus PRTR para acceder a los fondos, conforme al Reglamento (UE) 2021/241

El Gobierno de España aprobó su **PRTR** el 27-4-2021 y lo presentó a la Comisión el 30-4-2021, que lo aprobó el 16-6-2021

140.000 M € en transferencias no reembolsables y préstamos (disponibles)

Estructura del Plan de Recuperación y Resiliencia

Objetivos Generales del Plan
Cuatro ejes



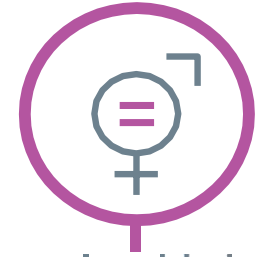
Transición ecológica



Transformación digital



Cohesión social y territorial



Igualdad de género

Diez palancas
30 componentes
212 Medidas
(110 Inversiones + 102 Reformas)
220 hitos y 196 objetivos

Transición Climática

39,12%

Transición Digital

29%



Objeto del RDL 36/2020



- Establecer **disposiciones generales** para facilitar la programación, presupuestación, gestión y ejecución de las actuaciones financiadas con fondos UE
- Establecer **medidas** para implementar el PRTR
- Reducir **barreras** normativas y administrativas (cuellos de botella) para facilitar absorción de fondos... [TCtas UE: Entre 2014-2020 España solo ha absorbido 45% de los fondos asignados]

Estructura del RDL (4 Títulos)

- Disposiciones generales
- Medidas de ámbito general
- Instrumentos de gestión del PRTR
- Especialidades de gestión del Plan



Disposiciones adicionales, transitoria y finales

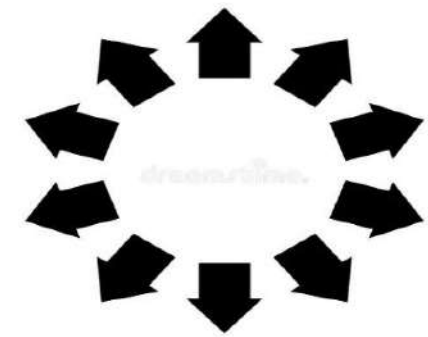
Disposiciones generales



+ **Principios de buena gestión:** objetividad; eficacia; responsabilidad; planificación estratégica; gestión por objetivos; innovación; agilidad, celeridad, simplicidad y claridad en los procedimientos...

+ **Directrices de gestión:** liderar acciones, reformas y equipos...; **de coordinación:** grupos de trabajo; **de procesos y procedimientos:** manuales de procedimiento, pliegos tipo, bases tipo...

Medidas de ámbito general



+ **PERTEs**: Proyectos “*tractores*” con impacto transformador estructural y capacidad de arrastre para el crecimiento económico, empleo, competitividad, que exigen CPP.

Aprobados por Consejo de Ministros.

Registro estatal de entidades interesadas en

PERTEs: preferencia para subvenciones, convenios y consorcios.

Instrumentos de gestión del Plan

Gobernanza

- **Comisión para la RTR** vinculada a CDGAE

→ **Comité Técnico para el Plan**

Órgano de asistencia y soporte técnico

→ **Departamento Asuntos Ecos y G20**

Secretaría Comisión y Comité + seguimiento
Plan + informar Presidente

- **Conferencia sectorial del Plan RTR**
- **Autoridad responsable: DG Fondos Europeos**
- **Autoridad de control: IGAE** auditoría y control
- **Otros: Foros participación, Grupos alto nivel**



Instrumentos de gestión del Plan

Instrumentos

Planificación estratégica



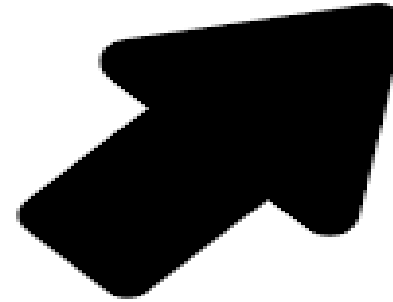
Gestión RRHH

Digitalización

Especialidades de gestión

Gestión/control presupuestario

Tramitación procedtos



**Cttos, convenios
y subvenciones**

Colaboración PP

Normativa autonómica



Cataluña: Decreto-ley 5/2021, de 2 de febrero

Aragón: Ley 1/2021, de 11 de febrero

Andalucía: Decreto-ley 3/2021, de 16 de febrero

Galicia: Ley 9/2021, de 25 de febrero

Extremadura: Decreto-ley 3/2021, de 3 de marzo

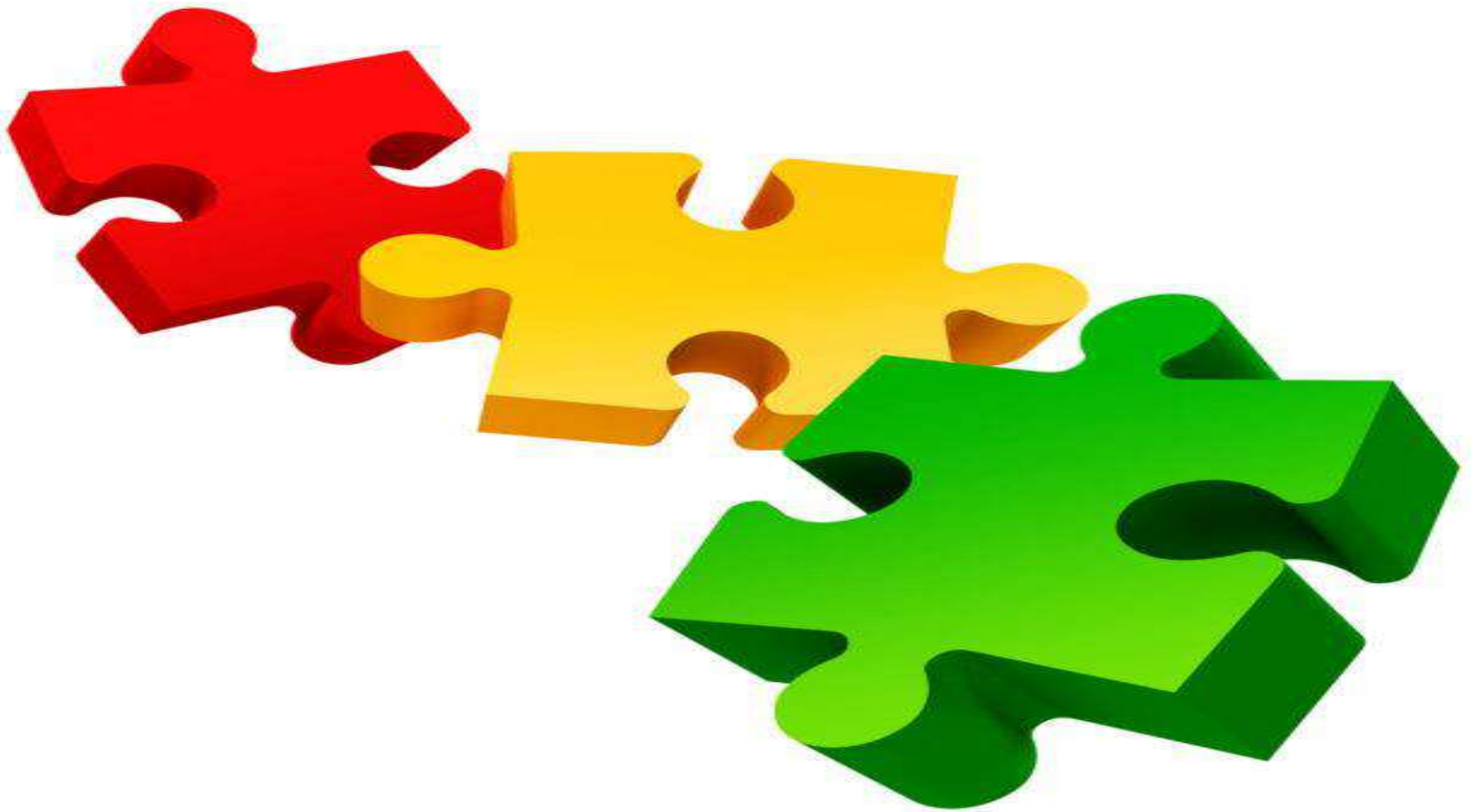
Canarias: Ley 4/2021, de 2 de agosto

Valencia: Decreto-ley 6/2021, de 1 de abril

Baleares: Ley 4/2021, de 17 de diciembre

Navarra: Decreto-ley foral 6/2021, de 14 de abril

...

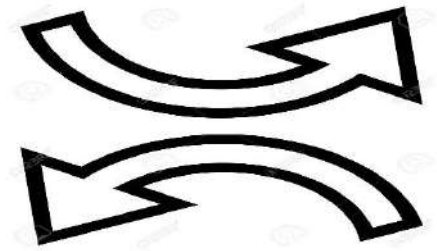


REFORMAS ESTRUCTURALES

- Características
- Ámbitos / objetivos
- Grado de avance



Reformas estructurales



- 212 medidas: 110 inversiones + 102 reformas, que se interrelacionan y retroalimentan para lograr los 4 objetivos transversales del PRTR
- Instrumentos para hacer efectivas las reformas: (i) aprobación o modificación de normas legales o reglamentarias; (ii) elaboración y aprobación de estrategias (movilidad, forestal, contratación pública, de IA...), de planes, etc

Características

- La mayoría de reformas son de carácter horizontal -impulsando los 4 ejes- y algunas específicas para impulsar la modernización de sectores trectores (comercio, turismo, salud, automoción...)



- Para asegurar amplio consenso y permanencia a LP, las reformas se realizarán con diálogo permanente con los agentes sociales, y con coordinación y participación de CCAA y EELL

Ámbitos/objetivos de reformas

- (i) Cambiar la demografía empresarial
- (ii) Reforzar el capital humano
- (iii) Apostar por la ciencia y la innovación
- (iv) Aumentar el capital tecnológico
- (v) Proteger y reforzar el capital natural
- (vi) Modernizar la red de infraestructuras físicas y digitales
- (vii) Modernizar el sistema energético...



Ámbitos/objetivos de reformas

...

(viii) Modernizar el marco normativo del **mercado laboral**

(ix) Mejorar la **vertebración territorial** y aumentar el **capital social**

(x) Modernizar la **Administración** pública

(xi) Avanzar en la **sostenibilidad de las finanzas públicas**, con un sistema fiscal para el siglo XXI



TABLA 3: Las 20 principales reformas del Plan de recuperación

- 1. Ley de cambio climático y transición energética**
- 2. Desarrollo de un sistema energético, robusto y flexible, despliegue e integración de renovables**
- 3. Hoja de Ruta del Hidrógeno Renovable**
- 4. Resiliencia y Adaptación de Ecosistemas, Desarrollo y Conectividad de Infraestructuras Verdes**
- 5. Ley de Aguas y Plan Nacional de Depuración, Saneamiento, Eficiencia, Ahorro y Reutilización**
- 6. Modernización de la Política Agrícola y Pesquera – Protección del suelo y uso eficiente del agua**
- 7. Política de Residuos e Impulso de la Economía Circular**
- 8. Modernización del Sistema Nacional de Ciencia y Apoyo a la Innovación**
- 9. Estrategia de Movilidad Sostenible y Conectada**
- 10. Nueva Política de Vivienda**
- 11. Modernización de la Justicia**
- 12. Modernización y Digitalización de la Administración**
- 13. Mejora de la Calidad Regulatoria y Clima de Negocios – Reforma concursal**
- 14. Modernización y Refuerzo del Sistema Nacional de Salud**
- 15. Modernización y Refuerzo del Sistema Educativo, de Formación Profesional y de la Universidad**
- 16. Nuevas políticas públicas del Mercado de Trabajo – hacia un estatuto de los trabajadores del Siglo XXI**
- 17. Nueva Economía de los Cuidados**
- 18. Refuerzo de las Políticas de Inclusión y Servicios Sociales**
- 19. Modernización y Progresividad del Sistema Fiscal**
- 20. Refuerzo del Sistema de Pensiones**

AVANCES DE LAS REFORMAS



CLIMA
DE NEGOCIOS



DIGITALIZACIÓN



TRANSICIÓN
VERDE



EMPLEO



CULTURA Y
EDUCACIÓN



PROTECCIÓN
SOCIAL

APROBACIÓN Y PUBLICACIÓN EN EL BOE

- ✓ Reforma Concursal
- ✓ Ley Crea y Crece
- ✓ Ley de Startups

- ✓ RDL Ciberseguridad 5G
- ✓ Ley General de Telecomunicaciones
- ✓ Ley Audiovisual

- ✓ Ley de Cambio Climático
- ✓ Ley de residuos y suelos contaminados para una Economía Circular

- ✓ Reforma Laboral
- ✓ Ley Rider
- ✓ Ley para la Reducción de la temporalidad en el Empleo Público
- ✓ Ley de Empleo
- ✓ Ley de Trabajo a Distancia

- ✓ Ley de Educación
- ✓ Ley de Formación Profesional
- ✓ Primer Bloque RDL Estatuto del Artista
- ✓ Ley de Ciencia
- ✓ Ley del Deporte
- ✓ Ley del Sistema Universitario

- ✓ Ley de garantía del poder adquisitivo de las pensiones
- ✓ Ingreso Mínimo Vital
- ✓ RDL Sistema de Cotización para Autónomos
- ✓ Fase II Reforma del sistema de pensiones

TRAMITACIÓN EN CORTES GENERALES

- Autoridad de Defensa del Cliente Financiero

- Proyecto de Ley de Vivienda

